

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

LÊ VĂN DƯƠNG

QUẢN LÝ CHI ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN
TỪ NGUỒN VỐN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
TẠI HUYỆN LÂM BÌNH, TỈNH TUYÊN QUANG

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2021

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

LÊ VĂN DƯƠNG

**QUẢN LÝ CHI ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN
TỪ NGUỒN VỐN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
TẠI HUYỆN LÂM BÌNH, TỈNH TUYÊN QUANG**

NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS. Đỗ Thị Thu Hằng

THÁI NGUYÊN - 2021

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan luận văn này là công trình nghiên cứu của riêng tôi, chưa công bố tại bất kỳ nơi nào, mọi số liệu sử dụng trong luận văn này là những thông tin xác thực.

Tôi xin chịu mọi trách nhiệm về lời cam đoan của mình.

Thái Nguyên, ngày tháng năm 2021

Tác giả luận văn

LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành luận văn thạc sỹ này, tôi đã nhận được sự quan tâm hướng dẫn, giúp đỡ của nhiều cá nhân, tập thể trong và ngoài trường.

Với lòng kính trọng và biết ơn sâu sắc, tôi xin bày tỏ lời cảm ơn chân thành nhất đến cô giáo TS. Đỗ Thị Thu Hằng đã tận tình hướng dẫn, giúp đỡ tôi trong suốt quá trình thực hiện luận văn. Tôi trân trọng cảm ơn sự giúp đỡ, hỗ trợ từ phía Phòng Đào tạo – Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh đã tạo mọi điều kiện để tôi hoàn thành luận văn.

Lời cuối cùng, tôi xin kính chúc quý thầy cô trường Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh sức khỏe dồi dào, gặt hái được nhiều thành công trong công việc.

Tôi xin chân thành cảm ơn!

Thái Nguyên, ngày tháng năm 2021

Học viên

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC BẢNG BIỂU	vii
DANH MỤC SƠ ĐỒ	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài nghiên cứu	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Kết cấu của luận văn	3
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ CHI ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGUỒN VỐN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC.....	5
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý chi đầu tư xây dựng cơ bản từ nguồn vốn ngân sách nhà nước	5
1.1.1. Đầu tư xây dựng cơ bản	5
1.1.2. Vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ NSNN	11
1.1.3. Chi đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước	12
1.1.4. Nội dung quản lý chi đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước cấp huyện	17
1.2. Các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý chi đầu tư xây dựng cơ bản từ nguồn vốn ngân sách nhà nước	31
1.2.1. Nhóm nhân tố khách quan.....	31
1.2.2. Nhóm nhân tố chủ quan	34
1.3. Kinh nghiệm quản lý chi đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước của một số địa phương và bài học cho huyện Lâm Bình.....	35
1.3.1. Kinh nghiệm quản lý chi đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước của một số địa phương	35

1.3.2. Bài học cho huyện Lâm Bình về quản lý chi đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước	39
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	41
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	41
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	41
2.2.1. Phương pháp thu thập số liệu.....	41
2.2.2. Phương pháp tổng hợp, xử lý số liệu	43
2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin	44
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu	45
Chương 3: THỰC TRẠNG QUẢN LÝ CHI ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGUỒN VỐN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TẠI HUYỆN LÂM BÌNH, TỈNH TUYÊN QUANG.....	48
3.1. Khái quát đặc điểm lịch sử, tự nhiên, kinh tế - xã hội của huyện Lâm Bình	48
3.1.1. Lịch sử phát triển của huyện Lâm Bình.....	48
3.1.2. Điều kiện tự nhiên	49
3.1.3. Tình hình kinh tế - xã hội huyện Lâm Bình.....	52
3.2. Thực trạng quản lý chi đầu tư xây dựng cơ bản từ nguồn vốn ngân sách nhà nước tại huyện Lâm Bình.....	54
3.2.1. Bộ máy quản lý chi đầu tư xây dựng cơ bản từ nguồn vốn ngân sách Nhà nước trên địa bàn huyện Lâm Bình, tỉnh Tuyên Quang.....	54
3.2.2. Quy trình quản lý chi đầu tư xây dựng cơ bản từ nguồn vốn ngân sách Nhà nước tại huyện Lâm Bình, tỉnh Tuyên Quang.....	58
3.2.3. Thanh tra, kiểm tra, kiểm toán chi đầu tư xây dựng cơ bản tại huyện Lâm Bình, tỉnh Tuyên Quang.....	76
3.3. Đánh giá thực trạng quản lý chi ĐTXD CB từ nguồn vốn NSNN tại huyện Lâm Bình giai đoạn 2017-2019.....	83
3.3.1 Những kết quả đạt được	83
3.3.2 Những tồn tại, hạn chế	85
3.3.3 Nguyên nhân của tồn tại, hạn chế	88

Chương 4: GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN QUẢN LÝ CHI ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGUỒN VỐN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN LÂM BÌNH. TỈNH TUYÊN QUANG.....	91
4.1. Phương hướng trong công tác quản lý chi đầu tư xây dựng cơ bản tại huyện Lâm Bình thời gian tới	91
4.1.1. Định hướng phát triển KT - XH của tỉnh Tuyên Quang và huyện Lâm Bình	91
4.1.2. Mục tiêu quản lý chi đầu tư xây dựng cơ bản từ nguồn vốn ngân sách Nhà nước huyện Lâm Bình.....	93
4.2. Một số giải pháp hoàn thiện quản lý chi đầu tư xây dựng cơ bản từ nguồn vốn ngân sách Nhà nước tại huyện Lâm Bình	95
4.2.1. Hoàn thiện quy trình quản lý chi vốn đầu tư XD CB từ NSNN	95
4.2.2. Bồi dưỡng, đào tạo, nâng cao kiến thức quản lý và chuyên môn nghiệp vụ của đội ngũ cán bộ.....	98
4.2.3. Phối hợp với các sở, ban, ngành, địa phương nhằm nâng cao chất lượng công tác quản lý chi vốn đầu tư XD CB từ NSNN	99
4.2.4. Thường xuyên bồi dưỡng cập nhật kiến thức và tổ chức đánh giá rút kinh nghiệm trong công tác quản lý chi vốn đầu tư XD CB từ NSNN.....	100
4.2.5. Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát công trình, dự án	101
4.2.6. Các giải pháp về quyết toán chi đầu tư XD CB	103
4.3 Kiến nghị về các điều kiện để thực hiện giải pháp	105
KẾT LUẬN	108
DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO.....	110
PHỤ LỤC	112

DANH MỤC VIẾT TẮT

Viết tắt	Viết đầy đủ
1. ĐTXDCB:	Đầu tư xây dựng cơ bản
2. GDP:	Tổng thu nhập quốc nội
3. GPMB:	Giải phóng mặt bằng
4. HĐND TỈNH:	Hội đồng nhân dân tỉnh
5. HĐND:	Hội đồng nhân dân
6. KBNN:	Kho bạc nhà nước
7. KT - XH:	Kinh tế - Xã hội
8. NSDP:	Ngân sách địa phương
9. NSNN:	Ngân sách nhà nước
10. UBND:	Ủy ban nhân dân
11. VĐT:	Vốn đầu tư
12. XDCB:	Xây dựng cơ bản

DANH MỤC BẢNG BIỂU

Bảng 1.1: Mức độ tạm ứng của các gói thầu xây lắp được tính bằng tỷ lệ phần trăm so với giá trị hợp đồng tại địa phương	22
Bảng 1.2: Thời điểm bắt đầu thu hồi tạm ứng	22
Bảng 1.3: Thời gian lập hồ sơ quyết toán, thẩm tra, phê duyệt quyết toán	26
Bảng 2.1: Thang đo Likert	43
Bảng 3.1. Tổng hợp một số chỉ tiêu dân số qua các năm.....	53
Bảng 3.2: Tình hình phân bổ kế hoạch vốn đầu tư XD CB cho các loại dự án trên địa bàn huyện Lâm Bình giai đoạn 2017 – 2019	63
Bảng 3.3. Tình hình thực hiện thanh toán VĐT XD CB trên địa bàn huyện Lâm Bình giai đoạn 2017 – 2019	67
Bảng 3.4. Tình hình chi NSNN trong đầu tư XD CB trên địa bàn huyện Lâm Bình giai đoạn 2017 – 2019	68
Bảng 3.5: Tình hình quyết toán VĐT XD CB hoàn thiện trên địa bàn huyện Lâm Bình giai đoạn 2017 - 2019	73
Bảng 3.6: Tình hình tạm ứng và thu hồi tạm ứng trên địa bàn huyện Lâm Bình giai đoạn 2017 - 2019.....	75
Bảng 3.7: Tình hình tổ chức đoàn thanh tra, kiểm tra chi đầu tư XD CB từ NSNN tại huyện Lâm Bình, tỉnh Tuyên Quang giai đoạn 2017 - 2019.....	77
Bảng 3.8. Tình hình thanh tra, giám sát các dự án đầu tư.....	
Bảng 3.9: Bảng đánh giá nội dung quản lý chi đầu tư XD CB từ NSNN tại huyện Lâm Bình, tỉnh Tuyên Quang giai đoạn 2017 - 2019	80
Bảng 3.10: Bảng khảo sát các nhân tố ảnh hưởng đến công tác quản lý chi đầu tư XD CB từ NSNN tại huyện Lâm Bình, tỉnh Tuyên Quang giai đoạn 2017 – 2019	82

DANH MỤC SƠ ĐỒ

Hình 1.1: Sơ đồ các giai đoạn đầu tư xây dựng cơ bản	9
Hình 3.1: Bộ máy quản lý ngân sách huyện Lâm Bình	54
Hình 3.2: Cơ cấu bộ máy Phòng Tài chính - Kế hoạch Huyện Lâm Bình	56
Hình 3.3: Quy trình lập kế hoạch vốn đầu tư XDCB tại huyện Lâm Bình.....	58
Hình 3.4: Quy trình phân bổ vốn đầu tư XDCB tại huyện Lâm Bình	60
Hình 3.5: Quy trình giao kế hoạch vốn đầu tư XDCB tại huyện Lâm Bình.....	61
Hình 3.6: Quy trình điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư XDCB.....	62
Hình 3.7: Quy trình kiểm soát thanh toán vốn đầu tư XDCB tại huyện Lâm Bình	66